

安政通报

第十八期

安康市人民政府办公室

2021年3月31日

不用扬鞭自奋蹄 接续奋斗开新局

——赵俊民同志在市政府全体（扩大）会议上的讲话

（2021年3月31日）

踏着铿锵有力的步伐，安康“追赶超越、绿色崛起”宏伟征途走过“十三五”、迈入“十四五”，站上了“两个一百年”奋斗目标历史交汇点。回顾过去，我们凝心聚力、砥砺前行，努力向历史和人民交上一份满意的答卷；展望未来，我们坚毅自信、勇敢笃定，奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章！

习近平总书记来陕来安考察重要讲话重要指示为我们指明了前进方向，市委四届十一次全会勾绘了安康“十四五”发展蓝图，刚刚闭幕的市“两会”法定了“十四五”规划纲要和2021年目标任务。作为人民政府的工作人员，我们必须责无旁贷、苦干实干、狠抓落实，必须大力发扬为民服务、无私奉献的孺子牛精神，创新发展、攻坚克难的拓荒牛精神，艰苦奋斗、吃苦耐劳的老黄牛精神，不用扬鞭自奋蹄、接续奋斗开新局！

第一，要准确把握高质量发展要求，做有知无畏、搏击风浪的时代弄潮儿

国家“十四五”规划纲要开宗明义地指出，“十四五”时期推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。习近平总书记强调指出，“进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的”，这里面既有世界观，又有方法论。

一是进入新发展阶段，就是要看清楚发展“坐标系”，这是一个经过新中国成立70多年、改革开放40多年不懈奋斗，党带领国家和人民从“站起来”“富起来”走向“强起来”的历史性跨越的新阶段；**二是贯彻新发展理念**，就是从根本宗旨、问题导向、忧患意识三个方面，深刻理解“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，把握好关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题；**三是构建新发展格局**，就是要加快构

建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，调动一切可以调动的因素，团结一切可以团结的力量，全力办好我们自己的事情。**简而概之**，“进入新发展阶段”明确了我们发展的历史方位，“贯彻新发展理念”明确了我们现代化建设的指导原则，“构建新发展格局”明确了我们经济现代化的路径选择，这“三个新”是指引我们高质量发展和谱写新时代追赶超越新篇章的根本遵循。

全国“两会”期间，习近平总书记在参加青海代表团审议讨论时，又一次对高质量发展进行了深入阐述。总书记运用唯物辩证法的三个“是与否”来阐明高质量发展要求蕴含的内在逻辑：这不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；这不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；这不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。总书记简明扼要地指出，“高质量发展，就是从‘有没有’转向‘好不好’”，同时还要求“各地区要结合实际情况，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”。

什么是适合安康实际的高质量发展之路？**一是习近平总书记指明的追赶超越之路**。习近平总书记2015年2月来陕考察，对我们提出追赶超越定位和“五个扎实”要求。2020年4月再次来陕考察，又对我们提出“五项要求”和奋力谱写新时代追赶超越新篇章的希望。“追赶超越”是一以贯之的目标，“五项要求”和“五个扎实”是一脉相承的导引，是紧密联系、互相贯通、全

面系统的整体，也是我们新时代追赶超越和高质量发展的根本路径。二是省委、省政府确立的**陕南绿色循环发展之路**。我们已经跨越了3个五年计划、历时15年时间，持续用力、久久为功，深入实施陕南绿色循环发展战略，全市生产总值增长了7.6倍，六大绿色工业、五大特色农业和“园区承载、项目支撑、三产融合、集约高效”的绿色循环产业体系已经初具规模效益，完全符合高质量发展要求。三是我们**实践出真知的“发展为要、创新为先、民生为本，生态立市、开放兴市、产业强市”发展之路**。2015年以来，安康连续5年经济增速排名全省前列，连续4年荣获全省目标责任考核优秀，2020年克服新冠肺炎疫情冲击、宏观经济下行、市场剧烈波动等多重不利因素叠加影响，仍然取得了发展质量有所提升、经济基本盘保持稳定、疫情防控有力有效、脱贫攻坚全面完成、生态环境持续向好、民生事业统筹发展、社会大局和谐稳定的成绩，对高质量发展“好不好”作出了安康的实践探索。

这也就是为什么《市政府工作报告》中响亮地提出，要贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚定“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，紧扣发展第一要务，坚持以经济建设为中心，创造性地贯彻落实高质量发展要求，努力办好“安康自己的事儿”。有知才可无畏，明理方能笃行，勇做搏击风浪的时代弄潮儿，我们必须盯住航标、把准舵，扯满风帆、操稳桨，既要乘势而为开好“顺风船”，又要逆势而上开好“顶风船”，夯实基础，锤炼韧性，扎

扎实实地提升发展质量。

第二，要因时制宜、因地制宜，创造性地开展工作

今年的《市政府工作报告》，对于 2021 年经济工作总体定调没有延用去年“换挡提质、积势蓄能”的提法，取而代之的是“速度质量相得益彰”，同时强调了要“找准安康在全省追赶超越和国内大循环中的发展定位”，增强发展整体性、协同性、平衡性，实现经济发展速度质量“双提升”“双促进”。这些思路调整与工作谋划，都是因时制宜、因地制宜的考量，不是“新瓶装老酒”地贯彻，不是“上下一般粗”地落实，而是充分体现了“创造性地开展工作”。

去年疫情冲击引发经济断崖式下滑，我们审时度势，在全省率先部署疫情防控与经济运行“两手抓”工作，响亮提出“换挡提质、积势蓄能、恢复增长”目标，我在多个场合反复强调一个观点——“不要光看指标”，宏观大势没有变，发展预期没有变，变化的只是数据和指标，安康经济基本盘与持续向好发展态势没有变。经过去年这一轮“换挡”和“积势”，应当说“提质”与“蓄能”的目的已经达到，所以今年要在“稳中求进”和抓“六保”促“六稳”的总基调下，主攻发展速度质量“双提升”“双促进”，一言概之就是要“又好又快”！

今年全市确定的预期发展目标是增长 7%左右，从前 3 个月经济运行情况看，总体上延续了去年以来的恢复性增长态势，而且在经济要素、政策因素尤其是“低基数效应”综合作用下，主要

指标均呈现出较大幅度增长。但我还是这一句话提醒大家——“不要光看指标”，千万不能被看似光鲜亮丽的数据和指标蒙蔽了双眼，我们很多行业和企业生产仍然没有恢复到正常年份水平，制约经济发展的不确定、不稳定因素仍然很多，一些主要经济指标“低基高位”运行，并没有改变经济下滑的实质。对此，在座各位尤其是区（县）长、局长们，一定要有清醒认识，一定不能盲目乐观，对于打赢打好今年这场经济“反攻仗”务必要有充分准备和积极作为。在座很多同志都参加了全市“两会”审议政府工作报告，这里我不再面面俱到讲，只强调九项重点工作：

一要统筹经济运行调度。充分调动一切积极因素，加快推进经济发展实现“V型反转”，确保经济运行在合理区间。各级各部门要精准落实“六稳”“六保”，统筹发挥好稳投资（专项债券争取）、稳工业、稳农业、稳消费、稳就业、稳建筑业“六大”专班作用，用足用好各级各类惠企纾困政策，持续激发市场主体活力，力促企业坚定发展信心，支持在建项目早日竣工投产，已开工企业尽快满产达效。市发改委牵头，严格落实“周研判、月通报”制度，每月通报重点经济工作任务进展情况，会同市考核办落实“单月点名、双月约谈”，对主要经济指标连续两个月排名靠后的县区、开发区，市委、市政府对其党政主要负责同志进行约谈。市工信局牵头，深化重点工业企业包联帮扶，帮助企业破解难题、加快发展。当前面临的紧迫问题是，我市一季度经济运行能否实现“开门红”？请大家积极作为、统筹协调，确保良好

开局、确保稳定预期！

二要狠抓产业项目建设。深刻理解和扎实践行中省“资金和要素跟着项目走”的新要求，认真落实市委1号文件要求，迅速掀起“大抓项目、抓大项目、狠抓产业项目”的建设热潮，强力推动项目建设总量提高、质量提升、建设提速、服务提效。继续实行“市县区领导包抓、行业部门包联、县区服务跟进”工作机制，跟踪解决项目建设的堵点难点问题。市发改委牵头，各相关单位配合，细化时间表、排出路线图，按照开工一批、续建一批、竣工一批、储备一批的要求，突出抓好300个市级重点建设项目和200个重点前期项目，确保完成年度投资550亿元以上。精心组织每季度集中开工、集中投产一批重点项目，年度重点项目一季度开工率要达到50%，二季度达到80%，三季度全部开工。认真筛选一批符合“看大不看小、看新不看旧、看高不看低、看实不看虚”的高质量产业项目，迎接全省重点项目观摩。

三要持续深化开放发展。巩固“144520”招商引资工作机制，运用市场理念和“投行思维”深化开放招商。发挥好产业项目谋划工作专班作用，围绕富硒产业、新型材料、旅游康养、装备制造、现代物流、毛绒玩具、电子线束、纺织丝绸等，开展系统谋划、精准招商。市招商局牵头，紧盯全年招商引资到位资金900亿元目标，以承接东部产业转移为重点，更加精准有效促进产业链向安康转移，不断提升招商引资的精准度和成功率。市商务局牵头，巩固外资外贸高速发展良好势头，用好安康无水港“公铁

海”联运和“安西欧”班列通道，确保全年实际利用外资突破 7000 万美元，外贸进出口总额突破 12 亿元。持续强化“以亩产论英雄”的鲜明导向，完善基础设施和公共服务配套，推动“五区三园”成为承接项目、促进发展的强劲引擎。

四要全面巩固脱贫成果。严格落实五年过渡期和“四个不摘”要求，保持“四支队伍”稳定。建立防止返贫动态监测和帮扶机制，重点监测易返贫致贫人口收入变化和“两不愁三保障”及饮水安全巩固情况，做到早发现、早干预、早帮扶，坚决守住脱贫攻坚成果。要接续推进乡村振兴，坚定不移推进农业供给侧结构性改革，守牢粮食安全底线，保障重要农产品供给，推动农业发展提质增效，持续解决农业产业“散、小、短”问题，把农民更好地嵌入产业链，夯实农民增收基础。持续做好易地搬迁“后半篇文章”，强化对搬迁脱贫人口的产业支持、就业帮扶，完善集中安置区配套设施和服务，加强社区治理和社会融入，确保搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富。丰富拓展新社区工厂发展经验，加快承接毛绒玩具、电子线束产业转移，促进广大群众就地就近就业。

五要夯实生态环保责任。市秦岭办牵头，严格执行秦岭生态环境保护条例和总体规划，进一步完善全市规划体系，认真组织开展秦岭生态环境保护勘界立标，持续巩固“五乱”整治成效，坚决当好秦岭卫士。市农业农村局牵头，水利、交通、公安等部门配合，打破部门界限、地域界限，统筹用好各方执法力量和监

管设施，认真落实长江流域十年禁渔及重点水域禁捕退捕“四清四无”。市生态环境局牵头，坚决打好污染防治攻坚战和“蓝天、碧水、净土”保卫战，保持生态环境执法高压态势，依法严厉打击环境违法行为，强化对建筑工地、渣土运输、秸秆焚烧、烟花爆竹、餐饮油烟、机动车尾气等综合整治，抓好重要节日、关键节点划定区域烟花爆竹禁燃禁放和全域秸秆禁烧，持续推进白石河流域废弃硫铁矿等历史遗留污染源综合整治，推动全域生态环境质量持续向好。

六要提升城镇发展水平。统筹城乡布局，提升城市品质，推进以人为核心的新型城镇化，突出抓好“软硬件”建设，全面提升城市建设管理精细化、规范化水平。市自然资源局牵头，加快编制实施国土空间总体规划，加强监督管理，强化日常巡查和卫片执法检查，铁腕整治违法违规建设行为。市住建局牵头，扎实推进中心城市棚户区改造和老旧小区改造，不断完善综合服务功能。市创建办牵头，切实巩固国家卫生城市、森林城市创建成果，启动全国文明城市创建工作，统筹推进全国平安建设优秀市、省级生态文明建设示范市创建，不断提升城市公共服务与管理质量。稳步加快旬阳县撤县设市后续工作，加快推进恒口设立市辖区，统筹推进新安康门户区、城东新区建设，持续实施北环线、东环线、水环境等项目，进一步优化城镇空间和功能布局。

七要持续优化营商环境。充分激发市场在资源配置中的决定性作用，聚焦痛点难点问题，减少、消除制度性交易成本，通过

简手续、压时限、降成本、优服务，以及健全规章制度、加大执法力度等，使投资者和企业家能更加便利、高效地投资创业，开展经营活动，更好地激发市场活力和社会创造力。市审改办、职转办、营商办要进一步强化协同联动与融合互动，提升“放管服”改革整体水平，放出活力、放出创造力，管出公平、管出质量，服出便利、服出实惠。市行政审批局要持续深化政务服务“一网、一门、一次”改革，进一步提升12345热线、公共资源交易平台服务质量。各县区各行业部门要特别注意依法严厉打击损害营商环境的行为，对项目建设和企业运营中的强买强卖、恶意阻工、吃拿卡要等行为“零容忍”，不论涉及到谁，一经发现，坚决查处、依法打击并公开曝光。

八要认真办好民生实事。把民生作为最大的政治，盯住群众“操心事、烦心事”持续发力、务求实效。扎实抓好脱贫人口、高校毕业生、退役军人、禁捕退捕渔民就业创业帮扶，确保全年新增城镇就业2万人，农村劳动力转移就业60万人，加强劳动保护和权益保障，全力打造“无欠薪城市”。深化义务教育均衡发展县和学前教育普及普惠发展县创建，不断改善农村学校办学条件，巩固“控辍保学”成果。精心组织承办十四运会比赛项目。持续推进爱国卫生运动和健康细胞工程，完善职工医保市级统筹、支付方式、医药用品集中采购等政策措施，提升城乡居民医疗保障规范化水平。认真组织开展文化惠民系列活动，加快市图书馆新馆、文化传媒产业园等项目建设，加强文物保护利用和非

遗传承。持续推进养老院、社区日间照料中心、居家养老服务站布局新建。

九要筑牢安全发展基石。聚焦庆祝建党 100 周年、十四运安保维稳等重点活动、重点时段，全面强化安全生产、防灾减灾、应急管理、市场监管、信访维稳、扫黑除恶等各项工作，全力防范化解各类安全风险隐患，确保社会大局和谐稳定。扎实推进常态化疫情防控，压实属地、部门、单位、个人四方责任，加快新冠疫苗接种进度，提高人群接种率，为全面放开经济要素流动做足准备。深入开展安全生产专项整治三年行动，强化隐患排查、堵塞安全漏洞，提升应急管理与防灾减灾救灾工作水平。聚焦房地产领域突出问题，重拳打击违法违规行为，集中力量解决一批历史遗留问题。严厉打击非法集融资行为，切实防范化解金融领域风险。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续深化源头治理，彻底铲除滋生土壤。着力加大信访积案化解力度，把各类风险隐患消除在萌芽状态。

第三，要锤炼过硬本领和钢铁作风，全面提升各级政府系统干部队伍素质

顺应进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势，面对推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的新任务，各级政府及其工作人员必须传承“忠诚、干净、担当、责任、落实、奉献”信条，牢记政府工作“五个一流”标准，践行“勤、快、严、实、精、细、廉”要求，做“能谋事、能干

事、能成事”的铁甲雄兵。

一要牢记政治在首位。始终恪守政府系统是政治机关、担政治责任、讲政治规矩的坚定意识，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，认真落实全面从严治党要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；扎实践行“三个表率”，打造一支“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的政府队伍，建设一批“讲政治、守纪律、负责任、有效率”的模范政务机关，为全市谱写新时代追赶超越新篇章作表率、作贡献。

二要强化学习不懈怠。继续推行市政府党组每月一次周末集中学习制度，第一时间跟进学习习近平总书记每一个重要讲话重要指示精神，第一时间贯彻落实上级重大决策和工作部署。今年要以党史学习教育为重点，紧扣“六个进一步”的要求，丰富学习内容和形式，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。把“我为群众办实事”作为着力点和突破点，规定动作要到位，创新动作要出彩，认真组织开好专题民主生活会和组织生活会，努力做到学党史、悟思想、办实事、开新局。

三要掷地有声抓落实。以贯彻实施《政府督查工作条例》为契机，进一步创新抓落实工作机制，完善“大督查”工作格局，创新“特聘督查员”工作制度。紧紧盯住决策部署落实不到位的堵点和企业群众的痛点，深入了解情况、找准问题症结、破除执行梗阻。实时跟进经济社会发展主要目标任务和重点工作进展，

对进度慢、作风不实、成效不明显的及时督促整改、推动落地见效。要善于利用政府督查工作发现问题、破解问题，坚决打通决策部署、任务落地的“最后一关”“最后一米”。

四要依法行政提效能。牢固树立现代法治意识，全面推进依法治国，坚持“依法治国、依法执政、依法行政”共同推进，“法治国家、法治政府、法治社会”一体建设，自觉学法用法遵法守法，提升依法履职水平，把政府工作全面纳入法治化轨道。各级政府要学会用市场、学会当“乙方”，要善于依靠市场来解决问题，不要总是依赖“市长”来解决问题。用好法律武器，主动出击、积极应对、妥善解决经济社会发展中出现的各种新矛盾、新问题。

五要拒腐防变葆廉洁。各级政府及其部门党组（党委）必须切实担负起全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败工作的主体责任，与经济工作同步安排、同步推进、同步落实。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠治“四风”，坚决抵制形式主义、官僚主义，努力营造风清气正的干事创业环境，努力为基层减负抓落实创造条件。时刻牢记“为官不廉是腐败，为政不为也是腐败”，以身作则严格自律，认真落实“一岗双责”，做干净事，做干净人。

今天还有很多企业界、媒体界的朋友们应邀参加会议，希望大家一如既往地关注政府工作、监督政府工作、支持政府工作。**希望我们的国有企业**，坚定强化政治职能、社会职能、经济职能，

持续加强党的领导、党的建设，进一步健全市场化、现代化经营机制，持续提升企业管理水平。**希望我们的民营企业**，大力弘扬企业家精神，加强自我学习、自我提升，结合安康“十四五”规划，对照宏观发展方向，找准企业与产业、个体与整体紧密结合点，牢牢把握好新一轮发展机遇。**希望我们的媒体朋友**，用好你们的镜头和笔头，向安康高质量发展聚焦，讲述安康好故事、传唱安康好声音，发掘真善美、散播正能量，全方位、多视角、深层次地宣传安康工作，为我们营造发展氛围、凝聚向上合力！

同志们，新时代是属于奋斗者的时代！没有比脚更长的路，没有比人更高的山——让我们整装再出发，奋进新征程，为了幸福安康的美好明天——接续奋斗，再开新局！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
